

PREDLAGATELJ: Peter Torkar, župan občine Gorje

POROČEVALEC: Igor Peter, direktor Publikus d.o.o.

PRISTOJNI ODBOR: Odbor za gospodarstvo, varstvo okolja in gospodarske javne službe

ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITVE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Gorje potrjuje ceno storitve javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov za obdobje od 1. januarja 2026 dalje v višini: 0,2241 EUR/kg, od tega:

- cena javne infrastrukture 0,0010 EUR/kg,
- cena storitve javne službe 0,2231 EUR/kg.

Peter Torkar
župan Občine Gorje

1. UVOD

Podjetje Ekogor d.o.o., koncesionar za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, razpolaga z vsemi potrebnimi dovoljenji in infrastrukturo za obratovanje Centra za ravnanje s komunalnimi odpadki Mala Mežakla (v nadaljevanju: CERO Mala Mežakla). Podjetju Ekogor d.o.o. je bilo za obratovanje naprave izdano Okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-3/2015-16 z dne 1. 4. 2016, spremenjeno z Odločbo št. 35406-28/2018-3 z dne 18. 7. 2018 (sprememba naslova upravljavca).

V CERO Mala Mežakla se izvaja obdelava mešanih komunalnih odpadkov (št. 20 03 01) po postopku D8. Izbrana tehnologija je skladna z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami (BAT), ki upoštevajo stroge zahteve evropske zakonodaje na področju ravnanja z odpadki in varovanja okolja. Slednje dokazujejo tudi poročila obratovalnih monitoringov, saj iz do sedaj izvedenih meritev izhaja, da emisije pri obratovanju objekta ne presegajo predpisanih mejnih vrednosti.

Pravni temelj za oblikovanje cen gospodarskih javnih služb je Uredba o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 -ZVO-2 in 21/25 - ZOPVOOV, v nadaljevanju: Uredba MEDO).

2. OBRAZLOŽITEV

Elaborati o oblikovanju cen izvajanja gospodarskih javnih služb, pripravljeni v skladu z Uredbo MEDO, so osnovni pokazatelj oziroma merilo glede nujnosti spremembe cen posameznih javnih služb. V 6. členu Uredbe MEDO je določeno, da izvajalec enkrat letno pripravi elaborat predračunske cene. V kolikor izračunana predračunska cena presega trenutno veljavno oziroma potrjeno ceno za deset odstotkov, mora izvajalec elaborat poslati pristojnemu občinskemu organu, ki mora začeti postopek potrjevanja cene. Osnova za izračun predračunske cene (cene za javno infrastrukturo in cene storitev) posamezne GJS so skupni upravičeni stroški za prihodnje obračunsko obdobje. Količnik med temi stroški in načrtovano količino posamezne javne službe predstavlja ceno izraženo v EUR/kg.

Podjetje EKOGOR d.o.o. je tako pripravilo izračune posameznih cen na podlagi ocen gibanja stroškov poslovanja v prihodnjem obračunskem obdobju in jih poslalo Občini Gorje.

Podjetje si stalno prizadeva, da bi optimiziralo procese na način, da bi zmanjšali stroške. Ker pa gre pri dejavnosti obdelave za industrijski proces, je to težje doseči. Na povečane stroške so tako najbolj vplivali stroški končne oskrbe lahke frakcije ter stroški dela in storitev.

KONČNA OSKRBA LAHKE FRAKCIJE

Ena ključnih nalog, s katero se sooča podjetje Ekogor d.o.o. pri obratovanju CERO Mala Mežakla, je zagotovitev ustrezne končne oskrbe za v procesu obdelave nastale lahke frakcije (št. 19 12 12).

Gre za energijsko bogato frakcijo odpadkov s kurilno vrednostjo do 15 MJ/kg in je kot taka primerna za energijsko izrabo, pri čemer se lahko proizvaja toplotna in električna energija, ali pa se frakcijo izkorišča za proizvodnjo energije in izdelkov (npr. proizvodnja cementa). Dejavnost sežiganja komunalnih odpadkov je skladno z Zakonom o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 - ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 - ZOPVOOV in 56/25 - PoZ) opredeljena kot državna gospodarska javna služba varstva okolja, vendar pa država le-te ni zagotovila. Zaradi nevzpostavljenega infrastrukturnega sistema termičnih objektov znotraj Republike Slovenije je podjetje tovrsten material, ki zaradi svoje energijske vrednosti lahko predstavlja surovino za proizvodnjo alternativnih goriv, največkrat primorano predajati na energetske izrabo v tujino. Večina kapacitet termičnih objektov v tujini je zapolnjenih, tisti s še prostimi kapacitetami pa s pridom izkoriščajo svoj (monopolni) položaj v regiji, saj se zavedajo slovenske nezmožnosti zagotovitve končne oskrbe lahke frakcije v slovenskem prostoru.

V preteklosti so zaradi navedenih okoliščin podjetju nastali dodatni stroški ravnanja z lahko frakcijo (skladiščenje, manipulacija, baliranje, odškodnine, kazni...).

Na območju Republike Slovenije se sicer nahaja nekaj termičnih objektov, ki so namenjeni končni oskrbi tovrstnih odpadkov (Cementarna Anhovo, Toplarna Celje v okviru RCERO Celje), vendar pa njihove kapacitete ne zadoščajo potrebam na trgu ob upoštevanju, da Slovenija dopušča uvoz alternativnih goriv iz tujine, ali pa so kapacitete namenjene določenim zaokroženim območjem (izgradnja ob pomoči kohezijskih sredstev). V preteklem obdobju smo zagotovili prevzem sproti nastajajoče lahke frakcije kot tudi vse z leti nakopičene lahke frakcije. Trenutno imamo z lastnimi izvoznimi dovoljenji zagotovljen kontinuiran odvoz lahke frakcije na termično izrabo v tujino.

3. VIŠJA CENA

Višina cene se 2 leti ni spremenila. Razlika tako zajema povišanje stroškov v dveletnem obdobju, na kar so vplivali naslednji dejavniki:

- Povišanje stroškov prevzema lahke frakcije (RDF).
- Povišanje stroškov energentov (gorivo, električna energija).
- Povišanje stroškov zunanjih storitev, ki vplivajo na izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

4. DONOS

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe (po Uredbi MEDO).

V predlaganem Elaboratu, na podlagi katerega predlagamo novo ceno storitve, je upoštevan donos, ki v skladu z določbami Uredbe MEDO lahko znaša največ 5 % vrednosti osnovnih sredstev.

5. PREDLOG NOVE CENE

Iz navedenih razlogov se je pripravil predlog za spremembo cene storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

Podlaga za izračun cen gospodarskih javnih služb varstva okolja je koncesijska pogodba in Uredba MEDO. Koncesijska pogodba določa, da predlog spremembe cene koncesionar pripravi v obliki skladni s predpisano metodologijo o oblikovanju cen in ob upoštevanju izhodiščne cene ter koncesijske pogodbe.

Izhodišče pri pripravi Elaborata so bili načrtovani stroški za leto 2026 in realizirani stroški za leto 2024. V Elaboratu so upoštevane želene količine. V primerjavi z obračunskim obdobjem 2024 izhaja, da so bile takrat načrtovane količine previsoke in je bila realizacija obdelanih količin nižja od načrtovanih.

V nadaljevanju podajamo primerjavo med aktualnimi in predlaganimi cenami:

	Avgust 2025	Januar 2026
Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov	0,1902	0,2241
cena javne infrastrukture	0,0010	0,0010
cena storitve javne službe	0,1892	0,2231

Obračun amortizacije

Priznana amortizacija je v skladu z Uredbo MEDO nižja, kot je glede na Slovenske računovodske standarde (v nadaljevanju: SRS). V letnem poročilu ohranjamo polno amortizacijsko stopnjo, kot je določena v SRS, saj je v koncesijski pogodbi, sklenjeni med družbo Ekogor d.o.o. in Občino Jesenice, določeno, da zgradbe preidejo

v solast Občine Jesenice po koncu koncesijske pogodbe. Zato moramo skladno z določili koncesijske pogodbe vsa sredstva amortizirati najkasneje do datuma 31. 12. 2030.

Zaradi navedenega se za potrebe obračuna amortizacije uporablja višje stopnje kot se jih upošteva pri oblikovanju cen storitev GJS v skladu z določbami Uredbe MEDO. Objekte se amortizira po stopnji 6 % (po Uredbi MEDO je predpisana stopnja 3 %), opremo po stopnji 20 % (po Uredbi MEDO je predpisana 10 %). Glede na to, da je trajanje koncesije določeno na 15 let, uporaba višjih stopenj amortizacije od predpisanih z Uredbo MEDO ni problematična z vidika Slovenskih računovodskih standardov; ne glede na to pa se pri izračunu cen storitev GJS strošek amortizacije pripozna le do višine, ki bi bil izračunan z uporabo stopenj v Uredbi MEDO.

V letu 2026 načrtujemo podobno višino amortizacije kot leta 2024, saj nova vlaganja zaradi daljše amortizacijske dobe in zaradi izločitve že amortiziranih sredstev ne bodo bistveno vplivala na njeno spremembo. Tako načrtovana višina amortizacije v Elaboratu znaša 386.000,00 EUR (v l. 2024 352.591,91 EUR).

Prikaz stroškov po Različici I Izkaza poslovnega izida (SRS 21.6)

Skupine stroškov in odhodkov, ki so navedene v Uredbi MEDO, so povzete po SRS 2019 standard 21, točka 21.7 in sicer Različica II Izkaza poslovnega izida, kjer se stroški delijo na:

2. Proizvajalni stroški prodanih proizvodov (z amortizacijo) oziroma nabavna vrednost prodanega blaga
4. Stroški prodajanja (z amortizacijo)
5. Stroški splošnih dejavnosti (z amortizacijo)
 - a. Stroški splošnih dejavnosti
 - b. Prevrednotovalni poslovni odhodki pri neopredmetenih sredstvih in opredmetenih osnovnih sredstvih
 - c. Prevrednotovalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih

Podjetje Ekogor d.o.o., tako kot vsa druga podjetja v Sloveniji in EU in tako kot zahteva tudi AJPES, vodi stroške in izdeluje Izkaz poslovnega izida po Različici I Izkaza poslovnega izida (SRS 21.6), kar je tudi veliko bolj pregledno in razumljivo.

Zato smo se odločili, da tudi v Elaboratu razdelimo stroške po vrstah stroškov iz Različice I Izkaz poslovnega izida (SRS 21.6). Takšnega prikaza stroškov se v elaboratih za izračun novih cen poslužujejo tudi druga podjetja, katera pripravljajo Elabore za podlagi Uredbe MEDO, kar podkrepljujemo tudi z dejstvom, da je takšen prikaz v našem Elaboratu edino primerljiv s kasnejšim pregledom, kakšna je bila realizacija teh stroškov v revidiranih izkazih družbe. V kolikor bi vam stroške predstavili, kot piše v Uredbi MEDO, bi takšno primerjavo kot koncedent izgubili.

Pripravili:
Igor Petek
Tea Ulaga

Priloga: ELABORAT o oblikovanju cene izvajanja storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov



ELABORAT

o oblikovanju cene izvajanja storitve gospodarske
javne službe obdelave določenih vrst komunalnih
odpadkov

**CENTER ZA RAVNANJE S KOMUNALNIMI
ODPADKI
MALA MEŽAKLA**

za leto 2026

LJUBLJANA, 25.7.2025

VSEBINA

UVODNA POJASNILA IN ZAKONSKA OSNOVA IZDELAVE ELABORATA	3
OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA.....	4
IZHODIŠČA PRI PRIPRAVI ELABORATA.....	5
PREDLAGANE CENE ZA UPORABNIKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV.....	6
ELEMENTI ELABORATA V SKLADU Z 9. ČLENOM UREDBE	7
1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
4. Primerjava obračunskih cen javne službe z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	8
5. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov	9
6. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
7. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje.....	10
8. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	11
10. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	11
11. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11

12. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	12
13. Višina najemnine za javno infrastrukturo in njen delež, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	12
14. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	13
15. Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje	13
16. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah	14
17. Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda št. 32	14
POVZETEK	15

UVODNA POJASNILA IN ZAKONSKA OSNOVA IZDELAVE ELABORATA

Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 – ZOPVOOV) v četrti točki tretjega odstavka 233. člena določa, da Vlada RS podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske in druge ukrepe ter normative za opravljanje občinskih javnih služb. Skladno z zakonom je Vlada RS izdala Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV, v nadaljevanju Uredba), ki je osnova za izdelavo elaborata o oblikovanju cen storitev obvezne gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javne službe).

V skladu s prvim odstavkom 5. člena Uredbe ceno storitve posamezne javne službe varstva okolja predlaga izvajalec posamezne javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev posamezne javne službe (v nadaljevanju: elaborat).

Posamezni uporabljeni izrazi imajo, skladno z 2. členom Uredbe, naslednji pomen:

- **izvajalec javne službe** je izvajalec, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, ali z zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, izvaja javne službe iz 1. člena Uredbe (v nadaljnjem besedilu: izvajalec),
- **storitev javne službe** je storitev, ki jo pri opravljanju javne službe iz prvega odstavka 1. člena Uredbe opravlja izvajalec v skladu z zakoni, ki urejajo gospodarske javne službe, javno-zasebno partnerstvo in varstvo okolja,
- **javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki** so zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- **cena javne infrastrukture** je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki,
- **predračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture,
- **obračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju,
- **potrjena cena storitve javne službe** (v nadaljnjem besedilu: potrjena cena) je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine,
- **zaračunana cena storitve javne službe** (v nadaljnjem besedilu: zaračunana cena) je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev iz 1. člena Uredbe plača uporabnik,
- **poslovno potrebna osnovna sredstva** so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe,

- **posamezne izvirne vrste stroškov** (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije in stroški dela) so vrste stroškov v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodjalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški** so stroški v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca** je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe** je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa, v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba potrjuje načelo »povzročitelj plača«, ki je bilo uveljavljeno v letu 2008 in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA

Elaborat mora skladno s prvim odstavkom 9. člena Uredbe vsebovati:

1. predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
2. predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
3. pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
4. primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
5. primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
6. primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
7. primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe oskrba s pitno vodo šteje dejavnost E36 Zbiranje prečiščevanje in distribucija vode, za povprečje panoge javne službe odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode šteje dejavnost E37 Ravnanje z odplakami, za povprečje panoge javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 Zbiranje in odvoz nenevarnih

- odpadkov, za povprečje panoge javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki,
8. predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
 9. predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
 10. obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
 11. prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
 12. prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
 13. donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
 14. število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
 15. podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
 16. stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
 17. izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
 18. prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
 19. druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 32.

IZHODIŠČA PRI PRIPRAVI ELABORATA

Podjetje Ekogor je pripravilo predlog nove cene storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki temelji na naslednjih izhodiščih:

- osnova za pripravo kalkulacije je poslovni načrt za prihodnje obdobje,
- kot preteklo obračunsko obdobje se obravnava leto 2024, kot prihodnje obračunsko obdobje pa leto 2026,
- cene, oblikovane po Uredbi, so sestavljene iz:
 - o cene javne infrastrukture, ki vključuje stroške javne infrastrukture potrebne za izvajanje javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki;
 - o cene opravljanja storitve javne službe, ki se zaračunava na kilogram obdelanih določenih vrst komunalnih odpadkov.

SLOVARČEK IZRAZOV

- + **cena javne infrastrukture:** je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe ravnanja z odpadki
- + **predračunska cena:** je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje cene javne infrastrukture
- + **obračunska cena:** je cena, ki se izračuna enako kot predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabljajo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju
- + **potrjena cena:** je sestavljena iz cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrди pristojni organ občine
- + **zaračunana cena:** je potrjena cena zmanjšana za morebitno subvencijo in jo plača uporabnik

Vir: Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV)

PREDLAGANE CENE ZA UPORABNIKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

Predmet tega elaborata je predlog cen storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Z elaboratom se predlaga, da bo zaračunana cena enaka potrjeni.

Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov za občino Jesenice je **0,2176 EUR/kg**, od tega:

- cena javne infrastrukture **0,0010 EUR/kg**,
- cena storitve javne službe je **0,2166 EUR/kg**.

Predlagana cena storitev obdelave komunalnih odpadkov za vse ostale občine je **0,2241 EUR/kg**, od tega:

- cena javne infrastrukture **0,0010 EUR/kg**,
- cena storitve javne službe je **0,2231 EUR/kg**.

ELEMENTI ELABORATA V SKLADU Z 9. ČLENOM UREDBE

1. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA za preteklo obdobje 2024	OBRAČUNSKA KOLIČINA za preteklo obdobje 2024
Mehansko biološka obdelava, od tega:	18.770.000	12.745.622
Občina Jesenice	3.600.000	3.560.250

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (v kg)

2. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški opravljenih storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Obračunski stroški opravljenih storitev je podatek o realiziranih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

OBDELAVA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	PREDRAČUNSKI STROŠKI za preteklo obdobje 2024	OBRAČUNSKI STROŠKI za preteklo obdobje 2024
Javna infrastruktura	19.308,00	19.308,00
Storitev	3.449.803,86	3.124.105,77
Odškodnina	83.435,00	50.519,56
Skupaj z odškodnino	3.552.546,86	3.193.933,33

Tabela 2: Obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje (v EUR)

V obračunski kalkulaciji cene storitev obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov niso upoštevani neupravičeni stroški in odhodki, ki se nanašajo na stroške reprezentance, donacije in druge stroške za neposlovni namen.

3. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJEJENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Na spremenjene stroške storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov so vplivali naslednji dejavniki:

- Povišanje stroškov prevzema lahke frakcije (RDF).
- Povišanje stroškov energentov (gorivo, el. energija).
- Povišanje stroškov zunanjih storitev, ki vplivajo na izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

4. PRIMERJAVA OBRAČUNSKIH CEN JAVNE SLUŽBE Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo je na podlagi 28. člena Uredbe MEDO zavezano k opredelitvi primerljivih območij ter pripravi in objavi podatkov o povprečni potrjeni, zaračunani in obračunski ceni za vsako primerljivo območje. Zavezanec za pripravo elaborata pa je na podlagi 9. člena Uredbe MEDO dolžan v elaboratu primerjati cene iz posamezne občine, s cenami v primerljivem območju te občine.

Zaradi neopredeljenosti primerljivih območij (27. člen Uredbe), elaborat ne vsebuje zahtev iz četrte, pete in šeste alineje prvega odstavka 9. člena Uredbe, ki določa primerjavo obračunskih cen posameznih javnih služb, primerjavo potrjenih cen posameznih javnih služb in primerjavo obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena.

Poleg tega je Ministrstvo v celotnem obdobju od sprejetja Uredbe do danes seznam objavilo samo enkrat in sicer za leto 2014, zato skladno s 27. členom Uredbe v elaboratu teh podatkov ne navajamo.

5. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE S POVPREČJEM PANOGE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z Uredbo vzeti iz podatkov, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES). Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena Uredbe za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave šteje dejavnost 38.32 »Pridobivanje sekundarnih surovin iz ostankov in odpadkov«.

Opredelitev kazalnikov, ki se v skladu z Uredbo upoštevajo pri primerjavi je prikazana v naslednji tabeli:

Kazalnik	Formula za izračun	Opis
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\text{Stroški plače}}{\frac{\text{Št. mesecev poslovanja}}{\text{Povprečno št. zaposlenecv}}}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Tabela 3: Opredelitev kazalnikov, ki se v skladu z Uredbo upoštevajo pri primerjavi (vir: AJPES)

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za poslovno leto 2024.

Kazalnik	Ekogor (38.320)	Povprečje panoge E 38.32
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,76	2,01
Gospodarnost poslovanja	1,13	1,06
Povprečna mesečna plača na zaposlenca v EUR	2.272,41 EUR	2.242,97 EUR

Tabela 4: Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2024 (vir: AJPES)

6. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje 2026.

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	PREDRAČUNSKA KOLIČINA za prihodnje obdobje 2026
Mehanska in biološka obdelava, od tega:	19.000.000
Občina Jesenice	3.400.000

Tabela 5: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje (v kg)

7. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški izvajanja storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje 2026.

Pri pripravi elaborata predstavljamo tabelo vseh stroškov, ki jih podjetje načrtuje v letu 2026, z vključeno celotno priznano amortizacijo v skladu z Uredbo ter upravičenim donosom.

Poleg tega smo v tabeli Tabela 6 povzeli načrtovane stroške, ki smo jih upoštevali v izračunu nove cene.

Strošek javne infrastrukture predstavlja strošek stavbne pravice, ki ga koncesionar plačuje koncedentu.

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov za vse občine	PREDRAČUNSKI STROŠKI za prihodnje obdobje 2026
Javna infrastruktura	19.308,00
Storitev	4.129.000,00
Odškodnina	101.400,00
Skupaj	4.249.708,00

Tabela 6: Upoštevani stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje za vse občine (v EUR)

8. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe (13. točka 2. člena Uredbe).

Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	OBRAČUNSKO OBDOBJE 2024	PREDRAČUNSKO OBDOBJE 2026
Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev	6.507.298,05	6.480.000,00

Tabela 7: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje (v EUR)

9. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Podjetje Ekogor izvaja gospodarsko javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Tržne dejavnosti podjetje ne opravlja.

10. PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V skladu z 11. členom Uredbe so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti in niso obvezne storitve javne službe.

Stroške obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov znižujejo prihodki iz naslova prodaje zbranih surovin – kovin. Prihodki iz leta 2024 znašajo 12.972,48 EUR. Za prihodnje obračunsko obdobje pri prodaji zbranih surovin ne načrtujemo bistvenih sprememb.

Ostalih posebnih storitev na podlagi določil 11. člena Uredbe podjetje Ekogor ne opravlja.

11. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno z 2. členom Uredbe ne sme presegati 5 % od vrednosti potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe.

Za izračun donosa je upoštevana nabavna vrednost osnovnih sredstev. Za preteklo obračunsko obdobje 2024 je vračunan v višini 324.512,16 EUR in za prihodnje obdobje v enaki višini.

12. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V preteklem obračunskem obdobju je bilo na področju izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov zaposlenih 8 ljudi. V letu 2026 se ne načrtuje dodatne zaposlitve.

13. VIŠINA NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN NJEN DELEŽ, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Skladno z 2. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja je cena javne infrastrukture del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki. Skladno s 7. členom Uredbe cena javne infrastrukture vključuje stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, finančna jamstva in odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb. Vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje dejavnosti obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, je določena z višino predračunske cene za infrastrukturo.

Občina Jesenice podjetju Ekogor v skladu s Pogodbo o podelitvi stavbne pravice št. 354-80/2010 izstavi račun za nadomestilo za stavbno pravico na nepremičninah v skupni vrednosti 19.308,00 EUR in jih beležimo med drugimi stroški.

14. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV

Izvajalec na območju občine ne izvaja posebnih storitev. Celotna javna infrastruktura je namenjena izvajanju javne službe. Stopnja izkoriščenosti znaša, glede na trenutne vhodne količine odpadkov, približno 50 %.

15. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska cena izvajanja storitev je cena izračunana na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju in je oblikovana na kg opravljene storitve.

V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki so vključeni le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe.

Prav tako so v kalkulaciji upoštevani prihodki, ki znižujejo lastno ceno in se nanašajo na prihodke iz naslova prodaje zbranih surovin.

V skladu z 10. odstavkom 22. člena Uredbe smo v nadaljevanju ločeno prikazali le tiste stroške, ki presegajo deset odstotkov skupine stroškov.

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Amortizacija javne infrastrukture	0,00
Vzdrževanje javne infrastrukture	0,00
Najem javne infrastrukture	19.308,00
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	19.308,00
KOLIČINA ODPADKOV v kg	19.000.000
CENA JAVNE INFRASTRUKTURE – OBDELAVA KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg	0,0010

Tabela 8: Izračun cene javne infrastrukture obdelave mešanih komunalnih odpadkov

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI (EUR)
Stroški materiala, od tega:	283.000,00
<i>Motorno gorivo</i>	66.000,00
<i>Električna energija</i>	103.000,00
Stroški storitev, od tega:	2.668.000,00
<i>Končna oskrba odpadkov</i>	2.141.000,00
Strošek dela	217.000,00
Amortizacija	386.000,00
Drugi stroški	2.000,00
Splošni stroški	87.000,00
Finančni odhodki	161.000,00
Donos	325.000,00
POSEBNE STORITVE	-13.300,00
SKUPAJ STROŠKI STORITVE	4.115.700,00
KOLIČINA ODPADKOV v kg	19.000.000
CENA STORITVE – OBDELAVA	
KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg (brez odškodnine)	0,2166
STROŠKI ODŠKODNINE Občini Jesenice	101.400,00
KOLIČINA ODPADKOV v kg	15.600.000
VIŠINA ODŠKODNINE v EUR/kg	0,0065
SKUPAJ CENA STORITVE – OBDELAVA	
KOMUNALNIH ODPADKOV v EUR/kg (z odškodnino)	0,2231

Tabela 9: Izračun cene storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov

16. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH TER PO OBČINAH

Podjetje Ekogor za razporejanje stroškov in odhodkov ne uporablja sodil, saj je edina dejavnost, ki jo opravlja, storitev gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

17. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA ŠT. 32

Druga razkritja na podlagi SRS 32 (2016) v Uredbi niso podrobno opisana. Pojasnjena so v letnem poročilu podjetja.

POVZETEK

Podjetje Ekogor je pripravilo Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitve gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Elaborat je pripravljen v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV).

Gradivo pripravil:
Gregor Kačičnik

direktor
Ivan Hrženjak

