

ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE
OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV
IN
ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV
OBČINA GORJE

Pripravila:

EKOGOR d. o. o.
Spodnji Plavž 24e
4270 Jesenice



JEKO-IN, javno komunalno podjetje, d.o.o., JESENICE
Cesta maršala Tita 51
4270 Jesenice

Jesenice, maj 2014

Vsebina	
1. UVODNE OBRAZLOŽITVE	4
2. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI	4
2.1 Cena javne infrastrukture	4
2.2 Cena storitve	4
3. OPIS DEJAVNOSTI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE OBDELAVE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV	5
4. OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA ZA OBLIKOVANJE CENE OBDELAVE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV	6
4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	6
4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	6
4.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	6
4.4 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	6
4.5 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	6
4.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	7
4.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov	7
4.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje ..	7
4.9 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	7
4.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	7
4.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	8
4.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	8
4.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	8
4.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	8
4.15 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	8
4.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev	8
4.17 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	8
4.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in po občinah	9
4.19 Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda	9

5.	OPIS DEJAVNOSTI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE ODLAGANJA ODPADKOV	9
6.	OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA ZA OBLIKOVANJE CENE ODLAGANJA ODPADKOV	9
6.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
6.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
6.3	Pojasnila odmkov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	10
6.4	Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	10
6.5	Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	10
6.6	Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	10
6.7	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov	11
6.8	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	11
6.9	Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	11
6.10	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
6.11	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
6.12	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
6.13	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
6.14	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	12
6.15	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	12
6.16	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev	12
6.17	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	12
6.18	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in po občinah	12
6.19	Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda	12

1. UVODNE OBRAZLOŽITVE

Družbi EKOGR d. o. o. (v nadaljevanju: EKOGR d. o. o.), in JEKO-IN, javno komunalno podjetje, d. o. o., Jesenice (v nadaljevanju: JEKO-IN d. o. o.) sta se skupno prijavili na javni razpis za podelitev koncesije opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Gorje.

V skladu z navodili za izdelavo končne ponudbe je ponudbo potrebno predložiti elaborat o oblikovanju cen storitve javne službe v skladu z uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012 in 109/2012; v nadaljevanju: Uredba).

Uredba, ki je pričela veljati s 01.01.2013, določa natančna merila za oblikovanje cen komunalnih storitev in pristojnost sprejemanja cen v celoti prenaša na lokalno skupnost. Izvajalec javne službe v skladu z 9. členom Uredbe pripravi elaborat o oblikovanju cene javne službe in ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Ker Občina Gorje z javnim razpisom podeljuje koncesijo oziroma izbira izvajalca za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst (mešanih) komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, družbi EKOGR d. o. o. in JEKO-IN d. o. o. kot ponudnika, predloženi elaborat v skladu s 5. členom navedene uredbe, vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa.

Predlagane predračunske cene so oblikovane na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz javnega razpisa Občine Gorje za podelitev koncesije za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst (mešanih) komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za obdobje 15 let kot skupna ponudba družb EKOGR d. o. o. in JEKO-IN d. o. o.. Predračunske cene, potrjene cene in obračunske cene za posamezna leta izvajanja obeh javnih služb v koncesijskem obdobju, in sicer na način kot določa načrt ravnanja z odpadki, ki je sestavni del skupne ponudbe, se določajo letno v skladu s predpisano metodologijo.

2. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

Cena posamezne storitve ravnanja s komunalnimi odpadki (zbiranje, obdelava, odlaganje) je sestavljena iz cene uporabe javne infrastrukture in cene za izvajanje posamezne storitve.

2.1 Cena javne infrastrukture

Cena javne infrastrukture (22. člen Uredbe) vključuje:

1. stroške amortizacije ali najema javne infrastrukture
2. stroške zavarovanja infrastrukture javne službe
3. stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe
4. finančna jamstva
5. okoljske dajatve zaradi odlaganja odpadkov in
6. odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški povezani z dolžniškim financiranjem gradnje in obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

2.2 Cena storitve

Cena storitve je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe in vključuje naslednje skupine stroškov:

1. neposredne stroške materiala in storitev,
2. neposredne stroške dela
3. druge posredne stroške,

4. splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacijo poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
5. splošne nabavno – prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacijo poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela
6. splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacijo poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
7. obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe, neposredne stroške prodaje,
8. neposredne stroške prodaje,
9. druge poslovne odhodke,
10. donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva, ki ne sme presegati 5% od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

Enota količine storitve je izražena v EUR/kg odpadkov.

3. OPIS DEJAVNOSTI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE OBDELAVE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

Javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: mešanih komunalnih odpadkov) se izvaja na način in v posameznih obdobjih kot je navedeno v načrtu ravnanja z odpadki, ki je priložen ponudbi na javni razpis:

- (a) Izvajanje GJS obdelave mešanih komunalnih odpadkov v prehodnem obdobju – obdelava s premično napravo

Izvajanje GJS obdelave mešanih komunalnih odpadkov (MKO) s premično napravo se že izvaja v okviru pogodbenega odnosa med JEKO-IN d.o.o. in EKOGOR d.o.o. Obdelava MKO, s katero se dosegajo zahteve predpisov glede obdelave MKO pred odlaganjem (74. člen predpisa o odlaganju odpadkov), se izvaja s premično napravo – rotacijskim sejalnim sitom (Doppstadt SM 620). Z obdelavo se zagotovi predpisan delež zmanjšanja količin odpadkov, ki se odložijo na odlagališča = 11,6%. Izločena lahka (suha) frakcija se oddaja v nadaljnjo predelavo, težka (mokra) frakcija (v deležu: 88,4% vhodnih količin) pa se odlaga na odlagališče Mala Mežakla.

- (b) Izvajanje GJS obdelave mešanih komunalnih odpadkov v objektu za obdelavo MKO – I. faza: mehanska obdelava MKO

Izvajanje GJS obdelave MKO se izvaja v objektu za obdelavo odpadkov Mala Mežakla – I. faza: mehanska obdelava MKO, ki je postavljen. Postavljena tehnološka linija bo zagotavljala mehansko obdelavo MKO, s katero se bo dosegalo zahteve predpisov glede obdelave MKO pred odlaganjem. Z obdelavo se predvideva zagotavljati delež izločitve lahke frakcije v višini najmanj 25%. Izločena lahka (suha) frakcija se oddaja v nadaljnjo predelavo, težka (mokra) frakcija (v predvidenem deležu 75% vhodnih količin) pa se odlaga na odlagališče Mala Mežakla.

- (c) Izvajanje GJS obdelave mešanih komunalnih odpadkov v okviru centra za ravnanje s komunalnimi odpadki (CRKO) – II. faza: mehanska + biološka obdelava MKO

Izvajanje GJS obdelave MKO v okviru CRKO Mala Mežakla se načrtuje s pričetkom obratovanja tudi objekta za biološko obdelavo MKO (II. faza). Postavljena tehnološka linija bo omogočala mehansko obdelavo MKO (I. faza), s katero se bo izločala lahka (suha) frakcija, težka (mokra) frakcija pa se v okviru postavljene tehnološke linije (II. faze) biološko obdela. Z mehansko-biološko obdelavo se predvideva zagotavljati delež izločitve lahke frakcije in zmanjšanje deleža odpadkov v višini 60%.

Izločena lahka (suha) frakcija se oddaja v nadaljnjo predelavo, preostanek odpadkov po obdelavi (v predvidenem deležu 40% vhodnih količin) pa se odlaga na odlagališče Mala Mežakla.

4. OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA ZA OBLIKOVANJE CENE OBDELAVE MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV

4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V skladu s predpisom, ki določa merila za oblikovanje cen komunalnih storitev, elaborat vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa. Gre za nov koncesijski akt in prvo izdelavo elaborata.

4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V skladu s predpisom, ki določa merila za oblikovanje cen komunalnih storitev, elaborat vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa. Gre za nov koncesijski akt in prvo izdelavo elaborata.

4.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V skladu s predpisom, ki določa merila za oblikovanje cen komunalnih storitev, elaborat vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa. Gre za nov koncesijski akt in prvo izdelavo elaborata. Pojasnilo odmikov ni smiselno oziroma ni možno.

4.4 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je z dopisom št. 35406-10/2014/110 z dne 18.4.2014 objavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki poročajo v sistem IJSVO (Izvajalcev javnih služb varstva okolja). Povprečne cene so izračunane na podlagi poročanja cen storitev lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so jih izvajalci poročali v sistem IJSVO za leto 2012.

Za javno službo obdelave komunalnih odpadkov je bilo v izračun povprečnih cen zajetih 86 občin. Povprečna skupna obračunska cena znaša 0,05291 EUR/kg, od tega obračunska cena za javno infrastrukturo 0,01074 EUR/kg in obračunska cena za izvajanje storitve 0,04217 EUR/kg.

4.5 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je z dopisom št. 35406-10/2014/110 z dne 18.4.2014 objavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki poročajo v sistem IJSVO (Izvajalcev javnih služb varstva okolja). Povprečne cene so izračunane na podlagi poročanja cen

storitev lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so jih izvajalci poročali v sistem IJSVO za leto 2012.

Za javno službo obdelave komunalnih odpadkov je bilo v izračun povprečnih cen zajetih 86 občin. Povprečna skupna potrjena cena znaša 0,06745 EUR/kg, od tega obračunska cena za javno infrastrukturo 0,01292 EUR/kg in obračunska cena za izvajanje storitve 0,05453 EUR/kg.

4.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je z dopisom št. 35406-10/2014/110 z dne 18.4.2014 objavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki poročajo v sistem IJSVO (Izvajalcev javnih služb varstva okolja). Povprečne cene so izračunane na podlagi poročanja cen storitev lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so jih izvajalci poročali v sistem IJSVO za leto 2012.

Za javno službo obdelave komunalnih odpadkov je bilo v izračun povprečnih cen zajetih 86 občin. Povprečna obračunska cena javne infrastrukture javne službe znaša 0,01074 EUR/kg.

4.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Primerjava predpisanih kazalnikov poslovanja s povprečjem panoge E 38 za leto 2012 za družbo EKOGOR d. o. o. kot izvajalca javne službe obdelave (mešanih) komunalnih odpadkov ni mogoča, saj družba te javne službe še ne izvaja.

V preglednici spodaj je podana primerjava za družbo JEKO-IN, javno komunalno podjetje, d. o. o., Jesenice, ki je uvrščena v panogo E 38.11 – zbiranje in odvoz odpadkov, in v skladu s predpisom o odlaganju odpadkov izvaja (hkrati tudi) javno službo obdelave (mešanih) komunalnih odpadkov v prehodnem obdobju.

KAZALNIK	DEJAVNOST E38	JEKO-IN, d.o.o., JESENICE
POSPEŠENA POKRITOST KRATKOROČNIH OBVEZNOSTI	0,900	1,089
GOSPODARNOST POSLOVANJA	1,010	0,991
POVPREČNA PLAČA (v EUR)	1,427	1,295

4.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina obdelanih mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje je enaka količinam, podanih v javnem razpisu, in sicer 232.310 kg na leto.

4.9 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitve javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje znašajo 6.504 EUR na leto in so enaki ponudbeni vrednosti.

4.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Za izvajanje storitev javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje je predviden obseg naslednjih potrebnih osnovnih sredstev, in sicer za izvajanje javne službe na način in po posameznih letih kot določa načrt ravnanja z odpadki (NRO):

- kontejnerji za prevoz odpadkov,
- vozila za prevzem in prevoz odpadkov,
- oprema za sprejem in tehtanje odpadkov (tehtnica s programsko opremo),
- tehnološke naprave za izvajanje obdelave odpadkov: (1) premična naprava – glej tč. 3 (a) NRO, (2) tehnološka linija za mehansko obdelavo odpadkov – glej tč. 3 (b) NRO, (3) tehnološka linija za mehansko-biološko obdelavo odpadkov – glej tč. 3 (c) NRO,
- stiskalnica – balirna naprava,
- delovni stroji (nakladalnik),
- proizvodni objekt, skladiščne površine, ...

4.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Predvideno je izvajanje izključno javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov. Ni predvideno izvajanje posebnih storitev in drugih tržnih dejavnosti.

4.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Ni predvidenih prihodkov, ki bodo nastali z opravljanjem posebnih storitev.

4.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno z Uredbo ne sme presegati 5% od vrednosti potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. V izračunu predračunske lastne cene storitve javne službe donos na vložena poslovna osnovna sredstva ni upoštevan.

4.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Število zaposlenih za izvajanje storitve javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov v prihodnjem obračunskem obdobju je povezano z načinom izvajanja javne službe po posameznih letih, in sicer kot določa načrt ravnanja z odpadki.

4.15 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajanje dejavnosti obdelave mešanih komunalnih odpadkov se ne izvaja na javni infrastrukturi, zato ni stroška najemnine infrastrukture.

4.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev

Za izvajanje obdelave mešanih komunalnih odpadkov ni javne infrastrukture.

4.17 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Podana cena predstavlja predračunsko ceno storitve izvajanja javne službe, in sicer na način kot ga določa načrt ravnanja z odpadki za posamezno obdobje (glej točko (c) poglavja 3).

Storitev: Obdelava MKO	Občina Gorje
Opis kalkulativnega elementa	Znesek v EUR
Neposredni stroški	6.504,68
SKUPNO	6.504,68
Količina odpadkov (v kg)	232.310
Lastna cena storitve (v EUR/kg)	0,028

V lastno ceno storitve izvajanja javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov ni vštet strošek nadaljnjega ravnanja z izločenimi frakcijami, ki nastanejo pri obdelavi odpadkov. Strošek nadaljnjega ravnanja, ki je odvisen od razmer na trgu oziroma zmožnosti brezplačnega oddajanja shemam, se vključi v ceno, ki se obračunava in potrjuje po posameznih letih izvajanja javne službe.

Predračunska cena storitve izvajanja javne službe, ki ga načrt ravnanja z odpadki določa za obdobji (glej točki (a) in (b) poglavja 3), se za posamezno obdobje določi in potrdi v sklopu vsakoletne potrditve cene izvajanja storitve.

4.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in po občinah

Stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in evidentirani skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov, ter po viru nastanka razčlenjeni neposredno na dejavnosti po posamezni občini, kjer so pri izvajanju storitev dejansko nastali (neposredni stroški). Stroški, katerih vira nastanka ni mogoče določiti (posredni stroški) se razvrščajo na podlagi sodil iz Pravilnika o sodilih za razporeditev prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih poslovnoinzidnih in stroškovnih mestih.

4.19 Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda

V Uredbi niso specificirana.

5. OPIS DEJAVNOSTI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE ODLAGANJA ODPADKOV

Dejavnost javne službe odlaganja odpadkov se izvaja na Odlagališču za nenevarne odpadke Mala Mežakla. Odlagališče ima pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje.

6. OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA ZA OBLIKOVANJE CENE ODLAGANJA ODPADKOV

6.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V skladu s predpisom, ki določa merila za oblikovanje cen komunalnih storitev, elaborat vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa. Gre za nov koncesijski akt in prvo izdelavo elaborata.

6.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V skladu s predpisom, ki določa merila za oblikovanje cen komunalnih storitev, elaborat vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa. Gre za nov koncesijski akt in prvo izdelavo elaborata. Pojasnilo odmkov ni smiselno oziroma ni možno.

6.3 Pojasnila odmkov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V skladu s predpisom, ki določa merila za oblikovanje cen komunalnih storitev, elaborat vsebuje le sestavine, ki se nanašajo na prihodnje obdobje izvajanja koncesije na podlagi podatkov, pogojev in zahtev iz razpisne dokumentacije javnega razpisa. Gre za nov koncesijski akt in prvo izdelavo elaborata. Pojasnilo odmkov ni smiselno oziroma ni možno.

6.4 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je z dopisom št. 35406-10/2014/110 z dne 18.4.2014 objavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki poročajo v sistem IJSVO (Izvajalcev javnih služb varstva okolja). Povprečne cene so izračunane na podlagi poročanja cen storitev lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so jih izvajalci poročali v sistem IJSVO za leto 2012.

Za javno službo odlaganja komunalnih odpadkov je bilo v izračun povprečnih cen zajetih 169 občin. Povprečna skupna obračunska cena znaša 0,0826 EUR/kg, od tega obračunska cena za javno infrastrukturo 0,0331 EUR/kg in obračunska cena za izvajanje storitve 0,0495 EUR/kg.

6.5 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je z dopisom št. 35406-10/2014/110 z dne 18.4.2014 objavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki poročajo v sistem IJSVO (Izvajalcev javnih služb varstva okolja). Povprečne cene so izračunane na podlagi poročanja cen storitev lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so jih izvajalci poročali v sistem IJSVO za leto 2012.

Za javno službo odlaganja komunalnih odpadkov je bilo v izračun povprečnih cen zajetih 169 občin. Povprečna skupna potrjena cena znaša 0,0776 EUR/kg, od tega obračunska cena za javno infrastrukturo 0,0293 EUR/kg in obračunska cena za izvajanje storitve 0,0483 EUR/kg.

6.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je z dopisom št. 35406-10/2014/110 z dne 18.4.2014 objavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za izračun povprečnih vrednosti in za oblikovanje primerljivih območij je ministrstvo uporabilo podatke iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki poročajo v sistem IJSVO (Izvajalcev javnih služb varstva okolja). Povprečne cene so izračunane na podlagi poročanja cen storitev lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki so jih izvajalci poročali v sistem IJSVO za leto 2012.

Za javno službo odlaganja komunalnih odpadkov je bilo v izračun povprečnih cen zajetih 169 občin. Povprečna obračunska cena javne infrastrukture javne službe znaša 0,0331 EUR/kg.

6.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Primerjava predpisanih kazalnikov poslovanja s povprečje panoge E 38 za leto 2012:

KAZALNIK	DEJAVNOST E38	JEKO-IN, d.o.o., JESENICE
POSPEŠENA POKRITOST KRATKOROČNIH OBVEZNOSTI	0,900	1,089
GOSPODARNOST POSLOVANJA	1,010	0,991
POVPREČNA PLAČA (v EUR)	1.427	1.295

JEKO-IN, javno komunalno podjetje, d.o.o., Jesenice je uvrščeno v panogo E 38.11 – zbiranje in odvoz odpadkov. Opredelitev navedenih kazalnikov (opis, formula za izračun), ki so upoštevani pri primerjavi, je razvidna iz Pojasnila AJ PES ([http://www.ajpes.si/fipo/Pojasnila za gd.asp](http://www.ajpes.si/fipo/Pojasnila%20za%20gd.asp) (januar 2013).

6.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina odloženih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje je enaka količinam, podanih v javnem razpisu, in sicer bo predvidoma znašala 93.000 kg.

6.9 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitve javne službe odlaganja ostankov odpadkov po obdelavi za prihodnje obračunsko obdobje znašajo 19.098,759 EUR na leto in so enaki ponudbeni vrednosti.

6.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Za izvajanje storitev javne službe odlaganja ostankov odpadkov po obdelavi je predviden obseg naslednjih potrebnih osnovnih sredstev:

- odlagališče nenevarnih odpadkov (zemljišče),
- oprema za sprejem in tehtanje odpadkov (tehtnica s programsko opremo),
- delovni stroji, orodje, ...
- merilne naprave (monitoring).

6.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Razdelitev splošnih stroškov na dejavnost javne službe in tržno dejavnost in razdelitev med občinami je izvedena v skladu s sodili iz Pravilnika o sodilih za razporeditev prihodkov, stroškov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih poslovnoizidnih in stroškovnih mestih.

6.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Ni predvidenih prihodkov, ki bodo nastali z opravljanjem posebnih storitev.

6.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno z Uredbo ne sme presegati 5% od vrednosti potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. V izračunu predračunske lastne cene storitve javne službe donos na vložena poslovna osnovna sredstva ni upoštevan.

6.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V preteklem obračunskem obdobju (2013) je bilo za izvajanje storitev javne službe odlaganja odpadkov zaposlenih 8 delavcev (na dan 31.12.2013), v prihodnjem obračunskem obdobju (leto 2014) število delavcev ostaja nespremenjeno. Poleg navedenega, pa pri izvajanju storitev javne službe sodelujejo tudi strokovne službe – režija, tako na ravni podjetja, kot tudi na ravni sektorja, v katerem se izvaja posamezna javna služba. Pripadajoče število režijskih delavcev je določeno z razmerjem delitve stroškov, kot le-tega opredeljuje trenutno veljavni Pravilnik o sodilih.

6.15 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za uporabo infrastrukture bo uporabnikom v letu 2014 obračunana s ceno najemnine za javno infrastrukturo.

6.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev

Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture se prikazuje z napolnjenostjo odlagalnega prostora Odlagališča za nenevarne odpadke Mala Mežakla. Postopek izračuna zapolnjene in proste kapacitete temelji na meritvah (lasersko skeniranje). Odlagališče Mala Mežakla je na dan 1.1.2013 zapolnjeno 55 % in ima na voljo še 295.984 m³ proste kapacitete.

6.17 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Storitev: Odlaganje ostankov obdelave MKO	Občina Gorje
Opis kalkulativnega elementa	Znesek v EUR
Neposredni stroški	19.098,759
SKUPNO	19.098,759
Količina odpadkov (v kg)	205.363
Lastna cena storitve (v EUR/kg)	0,093

V lastno ceno izvajanja javne službe odlaganja ostankov predelave je v okviru cene javne službe odlaganja odpadkov vključena tudi cena okoljske dajatve, ki znaša 0,011 EUR/kg odloženih odpadkov.

6.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih in po občinah

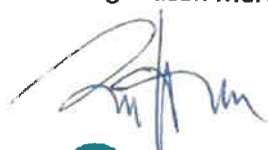
Stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in evidentirani skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov, ter po viru nastanka razčlenjeni neposredno na dejavnosti po posamezni občini, kjer so pri izvajanju storitev dejansko nastali (neposredni stroški). Stroški, katerih vira nastanka ni mogoče določiti (posredni stroški) se razvrščajo na podlagi sodil iz Pravidnika o sodilih za razporeditev prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih poslovnoinizidnih in stroškovnih mestih.

6.19 Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda

V Uredbi niso specificirana.

Pripravila:

EKOGOR d. o. o.
Mag. Dušan Marc




JEKO-IN, javno komunalno podjetje, d.o.o., JESENICE
Ivan Hočevar

